KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	**:** *2026/044*
Gündem No	**:** *50*
Karar Tarihi	**:** *04/11/2026*
Karar No	**:** *2026/DK.D-397*
Toplantıya Katılan Üye Sayısı	**:** *9*
Gündem Konusu	**:***Danıştay 13. Dairesi'nin 15.09.2026 tarih ve E:2026/4267 sayılı kararına ilişkin işlem tesis edilmesi.*

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "Tanımlar ve kısaltmalar" başlıklı 3'üncü maddesinde "*(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında 4734 sayılı Kanunun 4 üncü maddesindeki tanımlar ile Kamu Alımlarının Elektronik Ortamda Yapılmasına İlişkin Uygulama Yönetmeliğinin 3 üncü maddesindeki tanım ve kısaltmaların yanında;*

...

ı) Esaslı unsur: Proje bütünlüğü çerçevesinde yapının amacı ile işlevi ve/veya gerçekleştirilen toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımı göz önünde bulundurularak belirlenen ana iş grubunu,

...

ifade eder." hükmü yer almaktadır.

Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğinin 2.8'inci maddesinin birinci fıkrasında "*İş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevinin ve/veya yapılan toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının göz önünde bulundurulması gerekmektedir.*" açıklaması yer almaktadır.

Davacı Ziver İnşaat Taahhüt Madencilik Turizm Pazarlama Sanayi Ticaret A.Ş. tarafından anılan düzenlemelerin iptali talebiyle açılan davada Danıştay 13. Dairesi'nin E: 2026/4267 sayılı kararında "*...İş deneyim belgeleri, kişilerin kamu ya da özel sektörde sözleşmeye bağlı olarak yaptığı işlerin meblağını ve niteliğini gösterir belge olarak açıklanabilir. İş deneyim belgesinin konusu, belge sahibinin "iş deneyimidir" ve belge sahibinin kamuya ya da özel sektöre hangi tutarda ve hangi niteliklerde iş yaptığı ölçüsünden hareketle iş deneyiminin tespit edilmesidir.*

4734 sayılı Kanun'a göre idareler, bu Kanun'a göre yapılacak ihalelerde, saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. İş deneyim belgesinin ise Kanun'da ortaya koyulan bu ilkelerin hayata geçirilmesinde önemli işlevi bulunmaktadır.

Bu işlev iki yönlü sonuç doğurmaktadır. İş deneyim belgelerinin, ihale konusu işin, işi tamamlayabilme yeteneğine ve kapasitesine sahip olan isteklilere yaptırılabilmesi açısından referans bir belge olması nedeniyle ihaleyi yapan idareler açısından önemli olduğu açıktır. Böylece idareler 4734 sayılı Kanun'da temel ilke olarak belirtildiği üzere, ihtiyaçların uygun şartlarda ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasını teminen ihale konusu işte belli bir deneyimi ortaya koyabilen istekliler arasında ihaleyi gerçekleştireceklerdir.

Diğer taraftan, iş deneyim belgeleri, isteklilerin kamu ihalelerine katılabilmelerinin bir şartı olması nedeniyle isteklilere ihalelere katılabilme imkanı sağlaması ve böylece rekabetin gerçekleştirilebilmesi açısından önemlidir.

Dava konusu düzenlemeler incelendiğinde, iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, proje bütünlüğü çerçevesinde yapının amacı ile işlevi ve/veya gerçekleştirilen toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımı göz önünde bulundurularak ana iş grubunun belirleneceği anlaşılmaktadır.

Tebliğ'in 2.8. maddesinin üçüncü fıkrasında verilen örnek kapsamında, gerçekleştirilen iş tutarının %70'inin AII grubuna giren tünel işleri, %15'inin AVI grubuna giren demiryolu işleri ve %15'inin BIII grubuna giren istasyon binası yapım işleri olan bir metro hattı yapım işinde esaslı unsur, projenin amaç ve işlevinin canlı ve cansız varlıkların bir yerden bir yere nakli için gerekli olan demiryolu yapılması olduğundan "AVI Grup: Demiryolu İşleri (Altyapı + Üstyapı)" olarak veya yapılan iş tutarı içerisinde sahip olduğu oranının büyüklüğünden dolayı "AII Grup: Tünel İşleri" olarak belirlenebilecektir.

Görüldüğü üzere dava konusu düzenlemeler kapsamında iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun belirlenmesinde, işin yapım amacı ile işlevi dikkate alınabileceği gibi yapılan toplam iş tutarı içerisinde sahip olduğu oranının büyüklüğünden dolayı farklı iş grupları da esaslı unsur olarak tespit edilebilecektir.

Bu kapsamda, dava konusu düzenlemelerle iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurunun tespit edilmesinde iki farklı husus "ve/veya" bağlacı kullanılarak birbirinin alternatifi olarak belirlenmiş ise de esaslı unsurun belirlenmesinde öncelikli olarak işin yapım amacı ile işlevinin mi yoksa yapılan toplam iş tutarı içerisindeki farklı iş gruplarına ait tutarların dağılımının mı yoksa her ikisinin de mi göz önünde bulundurulacağının ve iş deneyim belgesine konu işin esaslı unsurun bir veya birden fazla iş grubu olarak belirlenip belirlenemeyeceğinin belirsiz olduğu, bu belirsizliğin belgeyi düzenleyen kurum ve kuruluşlar ile ihale aşamasında değerlendirme yapacak ihale komisyonları için de söz konusu olduğu dikkate alındığında, bu durum ihale sürecinde olumsuzluklara yol açabileceği gibi yeknesaklığın sağlanmasını da güçleştirdiği ve ihale sürecinde rekabet, eşit muamele ve saydamlık ilkelerine aykırı sonuçlar doğuracağından dava konusu düzenlemelerde hukuka uygunluk bulunmadığı ve uygulanması halinde telafisi güç zararların doğabileceği sonucuna varılmıştır." hususlarına yer verilerek anılan Yönetmeliğin "Tanımlar ve kısaltmalar" başlıklı 3. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendinde yer alan "Esaslı unsur" tanımına yönelik kuralın ve Tebliğ'in 2.8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan dava konusu düzenlemenin yürütmesinin durdurulması kararı verilmiştir.

Anayasa'nın 138 inci maddesinin dördüncü fıkrasında, yasama ve yürütme organları ile idarenin mahkeme kararlarına uymak zorunda olduğu, bu organlar ve idarenin mahkeme kararlarını hiçbir suretle değiştiremeyeceği ve bunların yerine getirilmesini geciktiremeyeceği hükme bağlanmıştır.

Öte yandan, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 28 inci maddesinin birinci fıkrasında, mahkemelerin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idarenin gecikmeksizin işlem tesis etmeye veya eylemde bulunmaya mecbur olduğu, bu sürenin hiçbir şekilde kararın idareye tebliğinden başlayarak otuz günü geçemeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Anılan Kararın icaplarına göre Kamu İhale Kurulunca işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

Yukarıda açıklanan gerekçelerle,

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin "Tanımlar ve kısaltmalar" başlıklı 3. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendinde yer alan "Esaslı unsur" tanımının ve Yapım İşlerinde Benzer İş Grupları Tebliğinin 2.8'inci maddesinin birinci fıkrasının yürütmesinin durdurulmasına

Oybirliği ile karar verildi.